



Since  
March 2002

An International,  
Registered & Referred  
Monthly Journal :

**P**olitical Science

Research Link - 138, Vol - XIV (7), September - 2015, Page No. 83-84

ISSN - 0973-1628 ■ RNI - MPHIN-2002-7041 ■ Impact Factor - 2014 - 1.8007

## Urban Governance and Rural Migration - Challenges and Remedial Measures

*Rural migration has led to various demographic changes and growth. They are mostly accompanied by multiple problems and issues associated with the movement of the people and materials at various levels. Firstly at district and town level, infrastructure and other facilities which are required like Education, Health, Police station, community halls etc. are quantitatively insignificant at the city level. Secondly, during the last two decades, it came into notice through difference reports and statistics that the agricultural sector and rural inhabitants in many regions across the nation has suffered from continuous neglect and even outright discrimination in the implementation of Government policy.*

**DR. (MRS.) SHILPI SHANGARI**

**R**ural to urban migration has become a global phenomenon. Large scale rural to urban migration has been occurring at all level- international, national, state and local level. This paper focuses primarily on one aspect of this multi faceted pattern of migration: Rural migration has resulted into rapid urbanization. The major concern over here is to overview the challenges of rural migration when the concept of welfare state has been greatly transformed into service provider state. The terms of urbanization, urban development and urban governance are inter related and cannot be explained in isolation from each other.

Urbanisation means the increase in the proportion of urban population vis-a-vis, rural population. However, urban development has three major concerns namely improvement and enhancement in (i) economic potential growth of urban centers, (ii) better quality of urban life, and (iii) improving the living conditions of the urban poor including that of slum dwellers and optimum effort to develop healthy socio-economic and cultural urban environment.

Urban Governance concludes the process which involves all urban population and state urban institutions. The term urban population involves all urban population-urban local natives, and rural migrants- interstate and intrastate. The term state urban institutions include large number of state institution and structures which are associated with the governing of urban areas cities and towns. To mention a few; department of urban administration, housing, water supply, public health, welfare, education, health, town planning, urban local bodies, development authorities etc.

Urban governance has a wide conceptual concern. It encompasses the sum of many ways-Individuals, institutions and welfare concerns related to the common affairs of the city. The key urban concerns like employment/job creation,

waste collection and disposal, urban poverty, shelter and housing, water and sanitation, public transport and traffic, health and education services, civic engagement in development process etc cannot be achieved without good governance. Good urban governance can led to sustained urban development. The characteristics of good urban governance include popular participation, rule of law, transparency, responsiveness, consensus orientation, equity and inclusiveness, effectiveness and efficiency, accountability and strategic vision. There has been an increasing demand for avenues for participation in urban governance, to increase transparency in civic management, modernizing administration, improved service delivery etc.

Today urban governance is characterized by the following vital aspects- (a) a balance sustainable socio economic and environmental development (b) utilization of state authority and resources to maximize common mass welfare and development. (c) Transparency and accountability of state working structures and institution so that citizens may understand the government functioning through information flow and active citizen participation. (d) Effective delivery of state services so to provide security to the residing population and the environment from conflict, crime and disasters.

To bring conceptual clarity Good urban governance means, (i) a process emphasizing improvement in the quality of life in the cities (ii) effective remedial solutions to urban problems by accountable government (iii) a democratic process based on the concept of social justice be used for running the cities, (iv) promotion of popular participation in city management along with municipal/local institutions, (v) to enhance the quality of life of all the citizenry, particularly the disadvantaged and the poor.

*Lecturer (Department of Political Science), Pt.N.K.S Govt. P.G College, Dausa (Rajasthan)*

The patterns of urbanisation and urban governance today are posing a number of challenges to the functioning of State Government. The National Commission on Urbanisation (1988) pointed out that following shortcoming of the urban development - irrational land use disposition, inefficient land development and utilization, large scale physical deterioration, acute housing shortage (both qualitative and quantitative) and above all, environmental degradation.

A new form of urban dichotomy has emerged in which an affluent urban minority flourishes at the cost of deprived urban majority. This dichotomy is reflected in varied dimensions of Urban Governance. Here the need to relocate the changing paradigms of governance with the basic issues of The Right Of Every Citizen is vital. There is discursive shift from government to governance; from governance to good governance and from good governance to good urban governance.

Good urban governance, however, is not panacea to all urban problems, ills and controversies. It is inextricably linked to citizen welfare and enables the community to access the benefits of urban citizenship including adequate shelter, security of tenure, safe water, sanitation, a clean environment, health, education and nutrition, employment and public safety and mobility.

Through good urban governance, citizens are provided a platform that allows them to use their talents to the full to improve their social and economic conditions. Good urban governance is facing following challenges : (i) Sustainability urban growth and development must balance the social, economic and environmental needs of present and future generations and this includes having a clear commitment to urban poverty reduction, (ii) Subsidiarity of authority and resources urban state institutions must facilitate efficient service delivery to facilitate popular responsiveness, (iii) Efficient delivery of services State action policy must promote local economic development through sound and cost-effective financial management, delivery of services, and better rural development opportunities (iv) Transparency and accountability of Government structures must facilitate citizen's about their performance through information flow, active citizen participation in local affairs, (v) Security of people and the environment to avoid conflict, crime, and disasters.

The present paper seeks to focus on the quality of good urban governance in light of the challenges faced by the civil society due to rural migration. Rural migration is playing a vital role in the urbanization process of the state. Since independence the process of migration is being associated with the livelihood activities. Conceptually rural migration is a push factor associated with the shift from native place in search of livelihood. Vey aptly said rural migration is the phenomenon that describes the movement of the villagers to urban areas, in search of the better livelihood activities.

Rural migration primarily occurs due to disparities in regional development. Availability of better employment opportunities and good infrastructure facilities in urban areas is one of the main causes of rural to urban migration. Different survey reports and statistical data available on this subject justifies that despite existence of various positive government action and development policies many rural inhabitants in many regions across the country are facing neglect and outright discrimination vis a vis urban development growth

rate. Migration of labourers from rural to urban areas is reflection of our misplaced development policies. Today's investments in economic growth have been biased towards the capital intensive urban centres. A large variety of job creation schemes are introduced by the government at rural level but no sustained model of rural development has yet been developed. Various studies have aptly indicated that process of migration involving more risk as the cost of migration both on rural native area and on the urban area is heavy, as it includes the risk of disease, injury and pain of not being able to send the children to school (Hazra, Anupam, Kurukshetra, A journal for rural development Vol 60, Feb 2012, pg 3-5).

Here the fault of unfulfilled promise is on both the state policies makers and the migrants. State policies need to be framed which can give 'Right to the city' to the both native citizens/residents of the urban areas and migrants who have settled in the urban areas. Today, the migrants cannot have easy access to the government schools, government health care centers, public distribution system or cheap housing facilities. Today there is a need to provide migrants with access to information on jobs, wage rates and their rights as well as to promote safe and legal migration, which includes non discriminatory legislation and policies to protect human rights and national entitlements of men, women and children who migrate (Hazra).

Rural migration has led to various demographic changes and growth. They are mostly accompanied by multiple problems and issues associated with the movement of the people and materials at various levels. Firstly at district and town level, infrastructure and other facilities which are required like Education, Health, Police station, community halls etc. are quantitatively insignificant at the city level. Secondly, during the last two decades, it came into notice through difference reports and statistics that the agricultural sector and rural inhabitants in many regions across the nation has suffered from continuous neglect and even outright discrimination in the implementation of Government policy.

Today the complex challenge of migration involves solution at both ends (a) at rural level in the form of rural development and (b) at urban/state level in the form of good urban governance. The former can be achieved by ensuring better employment guarantee for the rural natives. The later can be achieved by providing access to the right to the city both urban natives/citizens and rural migrants.

The state government policy- MGNREGA is playing a positive role in checking migration of unskilled labourers from rural to urban areas. (J. Akhtar S.M and Abdul Azeez N.P Kurukshetra, A journal for rural development Vol 60, Feb 2012, pg 11-16). MGNREGA is becoming predictable source of local employment as it guarantees 100 days of wage employment to the native rural population. A study conducted by Dreze and his colleagues (2009) held that MGNREGA reduced the rate of migration by 59 percent and school children drop out by 38 percent. It checked the rate of underemployment and poverty in rural areas. Studies conducted Dreze and Khera pointed out MGNREGA has reduced distress migration from village as native villagers get good employment opportunities in and around their villages. MGNREGA has not only reduced the cost burden of migration but also has enhanced social native bonding in rural areas.





Since  
March 2002

An International,  
Registered & Referred  
Monthly Journal :

**P**olitical Science

Research Link - 138, Vol - XIV (7), September - 2015, Page No. 85-86

ISSN - 0973-1628 ■ RNI - MPHIN-2002-7041 ■ Impact Factor - 2014 - 1.8007

## Human Rights and Women in India

*Human Rights are those minimum rights which are compulsorily obtainable by every individual as he/she /everybody is a member of human family. The constitution of India also guarantees the equality of rights of men and women. However, in the sphere of women's human rights in India, there exists a wide gulf between theory and practise. Indian society is a male dominated society where men are always assumed to be superior to society. The women in India very often have to face discrimination, injustice and dishonour. Though women in India have been given more rights as compared to men, even then the condition of women in India is miserable. This paper discusses the actual condition of women in theory and practice.*

PRIYANKA SINGH

### **I**ntrouction :

Rights like the idea of democracy, has captured the attention of people across the globe. Rights are often traced to the Magna Carta of England and French Revolution where a declaration of rights of man and of citizens was announced. After the world wars, United Nations was established with an objective to ensure that there are no more major wars in the globe .United Nations assigned this task to a group of people from 9 different countries around the world who drafted a list of 30 articles .This became the Universal Declaration of Human Rights which was passed by the UN General Assembly in 1948.

Human Rights are those minimum rights which are compulsorily obtainable by every individual as he/she / everybody is a member of human family. The constitution of India also guarantees the equality of rights of men and women. However, in the sphere of women's human rights in India, there exists a wide gulf between theory and practise. Indian society is a male dominated society where men are always assumed to be superior to society. The women in India very often have to face discrimination, injustice and dishonour. Though women in India have been given more rights as compared to men, even then the condition of women in India is miserable. This paper discusses the actual condition of women in theory and practice.

At the International level, the UNO has instituted a committee for Human Rights which looks into the violations of the international pacts.

### **International Covenants :**

India has ratified various international conventions and human rights instruments committing secure equal rights of women. Key among them is the ratification of the

convention on elimination of All forms of Discrimination Against Women (CEDAW) in 1993.

The Mexico plan of action (1975), the Nairobi forward looking strategies (1985), The Beijing declaration as well as the platform for action (1995) the outcome Document adopted by the UNGA Session on the Gender Equality and Development and Peace of the 21st century, titled "Further actions and initiatives to implement the Beijing declaration and the platform for action" have been unreservedly endorsed by India for appropriate follow up.

Even though India has adopted these international statutes their still exists a wide gap between the goals enunciated in the constitution, legislation, policies, plans, programme and related mechanisms on the one hand and the situational reality of the status of women in India, on the other.

### **Human Rights and Constitution of India :**

The constitution of India not only guarantees equality to women but also empowers the state to take measures in favour of women.

(i) Article 14 of the constitution of India guarantees equality before law.

(ii) Article 15(1) prohibits discrimination on the ground of sex.

(iii) Article 15(3) provides that state can make special provisions in favour of women and children.

(iv) Article 16 talks about equality of opportunity for all citizens in matters relating to employment.

(v) Article 39(a) of Directive Principle of State Policy talks about equal means of livelihood both for men and women and Article 39(d) speaks about equal pay for equal work.

## Women Human Rights in India :

(i) Right to equality (ii) Right to liberty (iii) Right to property (iv) Right to live with dignity (v) Rights to education (vi) Right to politics (vii) Right to livelihood (viii) Right to choice of profession (ix) Right to equal opportunity for employment (x) Right to equal salary for equal work (xi) Right to protection from gender discrimination (xii) Right to protection of health.

### Violation of Women Human Rights :

It is true that, in India women have been sufferers from past. Not only in earlier times but even now a day's also, have women had to face dishonour, discrimination and injustice. Let us now discuss the crimes done against the women in spite of being given rights equal to men.

### Violation of Women Human Rights in Historical Times :

In Indian society women never enjoyed a fair status. In historical times, there are many systems in Indian society which were violated the human rights, for instance Devadasi system, Jauhar vrat, Sati system, Purdah system etc.

### Review of Women's Rights Violations in India :

This paper focuses some areas of human rights violation of women in India, which are as follows-

**Domestic Violence :** Domestic Violence within the family is the most pervasive of all forms of violence against women. Any act of physical, sexual or psychological abuse or the threat of such abuse, inflicted against the person intimately connected through marriage, family relation or acquaintanceship refers to domestic violence. Anyone can be a victims or a victimizer. It is an irony of fact that the home where women turns to for love, security and comfort often turns out to be the worst place of terror and abuse. The phenomenon of domestic violence is widely prevalent but has remained largely invisible in public domain. Women are slapped, kicked, beaten, hit and humiliated, isolated from others, forced for sexual intercourse by the family members and others with whom they are, or have been in a domestic relationship. According to National Crime Record Bureau violence against women is increasing in an alarming rate (6%) each year. Domestic Violence accounts for 30% of all registered cases of violence against women.

**Dowry Deaths :** Dowry disputes are a serious problem in India. Demanding giving and accepting dowry is illegal in India. According to the National Crime Record Bureau, approximately 6,000 women are killed in India every year because of dowry. According to NCRB around 8233 newly wedded brides were killed for dowry in the year 2012.

**Education :** The best method for achieving women empowerment is to educate them and make them aware of their rights which are possible only with the help of education. Article 21 of the Indian constitution has made it compulsory for the government to provide free education to everybody. An educated woman can develop the whole nation.

**Sexual Harassment at Workplace :** Protection of women from sexual harassment is a burning issue in India. Reasons for sexual harassment at work place are feudal

mentality and powerlessness of women. After the incident in Delhi on 16th December, 2012 the society as well as Government is sensitise to protect women from sexual harassment and to provide them safety and security in society. Sexual harassment at work place is very common in every society. But in India in 1997 Supreme Court openly oppose the sexual harassment at work place and first time defined the sexual harassment which means physical contact and advance, a demand or request for sexual favours, sexually coloured remarks, showing pornography, any other unwelcome physical, verbal non verbal conduct of sexual nature. The sexual harassment, in facts has been going on from time immemorial but they have hardly been reported. Women face sexual harassment in isolation irrespective of the work they do, whether they are doctors, architects, domestic workers or teachers in the cities and villages.

**Rape :** Rape is an unlawful sexual intercourse with a female person without her consent by force. The World Health Organization defined it in 2002 as physically forced or otherwise coerced penetration even if slight of the vulva or anus, using a penis, other body parts or an object" It is the most series and frequently occurred form of violence against women. The unfortunate part of the story is that the raped women is socially condemned, ostracized and boycotted, ignored and widely believed to be responsible for their own rape. A raped woman also is considered as abandoned women no place in the society, hence the raped women or relatives of those women keep the incidents secrets. The Indian courts are overwhelmed by cases of rape: 24,000 are pending, with less than a quarter likely to end in conviction.

No society is crime free. But a mature society learns from past incidents and comes up with solutions that are preventative in scope and can deal with the cases when unfortunately they do take place. Social attitudes are not going to change overnight, but an effort at systemic change has to begin somewhere! We can enact any number of laws, but the devil truly hides in their implementation. So, can we create a functional, robust and helpful structure? The answer is simple yes.

### References :

- (1) *Vishaka vs. State of Rajasthan*, AIR 1997 SC 3011.
- (2) *Kumar Gaurav*, *Sexual Harassment at work place*, *Labour Law Journal*, Vol. Xxxiv, 281(2003).
- (3) *Choudhary K.C.*, *Protection of Women from Domestic Violence Act, 2005. Social welfare February 2014.*
- (4) *Crimes in India 2010*, NCRB, Ministry of Home Affairs.
- (5) *www.unhchr.ch* (2014).
- (6) *Ncrb.gov.in/CD.../statistics2012.pdf* (2014).
- (7) *Protection of Human Rights of Women: An Analytical Study*, *Orient Journal of Law and Social Sciences*, Volume VIII, Issue 7, 60 (2014).
- (8) *World report on violence and health*, p. 149 ISBN 92-4-154561-5, available at [http://www.who.int/violence\\_injury\\_prevention/violence/world\\_report/en/full\\_en.pdf](http://www.who.int/violence_injury_prevention/violence/world_report/en/full_en.pdf), accessed on.....
- (9) available at, <http://www.economist.com/news/leaders/21586317-india-needs-sexual-revolution-fast-ending-shame>, accessed on 12th august 2013.
- (10) *Yojna*, April 2011.
- (11) *Bare Act*, Central Law Publications Allahabad 2015.





Since  
March 2002

An International,  
Registered & Referred  
Monthly Journal :

**P**olitical Science

Research Link - 138, Vol - XIV (7), September - 2015, Page No. 87-88

ISSN - 0973-1628 ■ RNI - MPHIN-2002-7041 ■ Impact Factor - 2014 - 1.8007

## Role of Rural Migration in Urban Development : A Conceptual Concern

*Migration is essential for development and better growth options but it should not be distressed migration which may lead to overcrowding of cities and growth of slum areas. As Kundu has very aptly said, "Although the poor have a right to the city but they should not be forced to shift as forced migration." The recognition of rural to urban migration must be analyzed in wider perception of all round development of the state where national macroeconomic policies are in consonance with local poverty reduction programmes and rural development action plans.*

**DR. (MRS.) SHILPI SHANAGARI**

**M**igration and urban development are directly associated with the process of socio-economic change and development. In contemporary era of globalization and liberalization, the consequences and challenges of capitalist open market system on the developing urban cities is a major academic concern. The ever-increasing quest among the political scientist to study the causes and consequences of social change and economic development has made the study of rural migration and urban development very vital and interesting. UNFPA (2007) report on the state of world population 2007 unleashing the potential of urban growth held that the biggest challenge before the developing and less developed countries is the growth of slum areas, social deprivation and increasing poverty in urban cities.

I

The percentage of decadal growth rate of population in the Jaipur region- capita of Rajasthan state was +40.91% in 2001 which is expected to jump around +44.34% of the total population by 2021. The main reason behind this increase in decadal growth rate of population is movement of rural natives to urban areas in search of better livelihood opportunities. It is projected that by the year 2025 the decadal growth rate of the villages will go down to 11.79% in comparison of the current growth rate of 12.01% in 2011. All this will happen because the population would be absorbed within the proposed urbanisable area of the Jaipur region. Today villages and towns are showing relatively lower percentage of population growth vis-à-vis Jaipur urban city as no major economic activities exists in these villages and towns. Today rapid urbanization is the outcome of continuous rural-urban migration. The Development Plan-2025 vol-2, published by Jaipur Development Authority has presented an accurate picture of urban Jaipur by 2025. It held that the phenomenon of migration from

the rural areas has largely contributed to the rapid growth of urban population (in 1991, the urban population of Jaipur urban area was 15,18,235 with growth rate of 49.56, which increased to 36,02,000 with growth rate of 55.06 in 2011.)

Another important study emphasizing impact of rural migration on urbanisation in Rajasthan is found in the article of Jayant Singh-"Rural Migration A Significant Cause of Urbanisation in Rajasthan." He pointed out a comparative analysis of all district of Rajasthan in his article he held that the migrants contribution in urbanisation is on rising over the decades on 16.4% of the total migrants in the Rajasthan settled in Urban areas during the period 1971-80 which went up to 22.4% for the duration 1981-1990 and further advanced to 25.4 in the duration of 1991-2000. He held that Migrants urbanisation rate for Jaipur (73.6%), Kota (68.2%), Ajmer (53.8%) and Udaipur (50%) and more than half of the migrants to these districts are settling in urban areas.

An overview of various important studies on the role and impact of rural migration upon urban development in different states of India help us to gain insight over the subject as rural migration is playing a vital role in the urbanization of the state. Amitabh Kundu in his book "Migration and Urbanisation in India in the Context of Poverty Alleviation" pointed out migration and urbanisation is direct manifestation of the process of economic development. Through the notion "Poors have the right to the city", Kundu pointed out that enabling rural people to avail urban amenities without having to shift to a town and strengthening rural urban linkages are important maneuver of rapid urbanisation. He looked the concept of migration and urbanization in the context of emergence of global cities. He discussed the impact and influence of caste systems, joint families, traditional values, diversity of language and culture which rural migrants bring along with them to the urban areas.

*Lecturer (Department of Political Science), Pt.N.K.S Govt. P.G College, Dausa (Rajasthan)*

Ankur Yadav and Sudarshan Shinde, in their article, *Understanding Rural to Urban migration; through the case of Nagaland* (2015), pointed out the phenomenon of migration from the rural area has contributed largely to the rapid growth of Urban population of Nagaland. Judging by the number of people using in rural areas constituting 82.3% of Nagaland population in 2001, as against 90% in 1971, the Nagaland Human Development Report (H & D 2004, PP. 17) noted that such distribution of the rural-urban population is an indication of rural migration taking place in the state of Nagaland.

D. Sirin Saracoglu and Terry. L. Roe in their article "Rural - Urban Migration and Economic Growth in Developing Countries", pointed out migration have largely concentrated on the expected wage disparities between rural and urban labour markets. The paper aims to present options whereby the residency choice among the rural migrants could be established in the context of dynamic general equilibrium. Tejaswani Pagadala, in the published article, "From Bharat to India, Understanding Rural - Urban migration (2011)", pointed out that the Mass rural migration is a phenomenal consequence of various problems in the rural India.

Smriti Chand, in the published article, "Major causes of Migration in India", pointed out Push and Pull factors responsible to rural migration besides mentioning marriage, employment, Education and lack of security as major reasons for rural migration. Rosenblum, D.A., in his article, "Rural - Urban migration and Agricultural Transformation in India (2013)", observed the impact or on childhood migration from Bihar to New Delhi pointed out that the agricultural transportation have contributed to childhood migration. He focused on the complexities of childhood migration in the Indian capital of New Delhi and Bihar state of north east India. Rural urban migration is considered as one of the important factor of increasing slum areas in urban region.

Reports of Census of India, 2001 held that about 307 million person have been reported as migrants by place of birth. Out of them about 259 million (84.2%) migrated from one part of the state to another i.e. from one village or town to another village or town 42 million (2%) from outside the country. UNO Department of Economic and social affairs has reported that there are 3.2 million Bangladesh migrants in India. There has been a steady increase in the country in the number of migrants. Whereas In 1961 there were about 144 million migrants by place of birth, in 2001 Census, it was 307 million.

## II

Migration is one of the important factors contributing to the growth of urban population. The total urban population of the country, excluding Jammu and Kashmir increased from 217.6 million in 1991 to 283.6 million in 2001 registering a growth rate of 30.3 percent. The migration data of 2001 Census of India indicates that 20.5 million people enumerated in urban areas are migrants from rural areas who moved in within the last 10 years. There are 6.2 million migrants who have similarly migrated from urban areas to rural areas. Thus the net addition to urban population on account of migration is 14.3 million. This works out to

be 6.6 percent of the urban population in 1991. In other words, out of the urban growth of 30.3 percent, 6.6 percent is due to formation of new urban settlements and extension of areas of towns during 1991-2001 adds up to 23.7 percent (based on Census of India 2001 report).

Migration is primarily occurring due to disparities in regional development. These disparities exist both at interstate and intrastate level. The causes of migration are generally explained by using two broad categories namely push and pull factor. The main push factors are the existing economic discrepancies, poverty, poor health and medical facilities, few higher education opportunities at rural level. The main pull factor which attracts rural population to urban areas are better infrastructure facilities, better job with high wages and business opportunities and speedy implementation of state policies and action plan at urban level.

Census of India 2001 reports the following as the major reasons of rural migration to urban areas during the last decades. It reported total migrants by last residence (0-9 years) are 98.3 millions. The detail reasons with the population data and percentage are : Work/employment -14.4 million (14.7%), Business -1.1 million (1.2%), Education-2.9 million (3.0%), Marriage- 43.1 million (43.8%), Moved after birth- 6.5 million (6.7%), Moved with household-20.6 million (21.0%) & Others- 9.5 million (9.7%)

## III

To sum up, migration is essential for development and better growth options but it should not be distressed migration which may lead to overcrowding of cities and growth of slum areas. As Kundu has very aptly said, "Although the poor have a right to the city but they should not be forced to shift as forced migration." The recognition of rural to urban migration must be analyzed in wider perception of all round development of the state where national macroeconomic policies are in consonance with local poverty reduction programmes and rural development action plans.

Migration particularly rural migration to urban areas poses a major challenge to the state development strategy. Today the major concerns before academicians are (a) how to balance the existing unbalanced development of urban areas; (b) how to link the serious concern of intra district rural migration with the availability of basic amenities to all sections of the population whether rural or urban and (c) how to determine the role of welfare state in establishing social justice parameters whereby the maximum benefit and delivery of good is for the betterment and upliftment of the deprived sections of the society.

## References :

- (1) UNFPA (2007): *State of World Population 2007: Unleashing the Potential of Urban Growth*. (2) *Development Plan-2025, Vol 2 Jaipur region, Jaipur Development Authority, Jaipur (Rajasthan)*. (3) *Data Highlights- Table D1, D2 and D3, Census of India, 2001*. (4) *Rural Migration, Kurukshetra, a journal on Rural Development, Vol 60, Feb 2012*. (5) Kundu, Amitabh- "Migration and Urbanisation in India in Context of Poverty Alleviation", *International Conference and Workshop on Policy Perspectives on Growth, Economic Structures and Poverty Reduction. Beijing, China, June 3-9, 2007*.





Since  
March 2002

An International,  
Registered & Referred  
Monthly Journal :

**Political Science**

Research Link - 138, Vol - XIV (7), September - 2015, Page No. 89-90

ISSN - 0973-1628 ■ RNI - MPHIN-2002-7041 ■ Impact Factor - 2014 - 1.8007

## वैदिक काल से आधुनिक काल तक महिलाओं की स्थिति : एक ऐतिहासिक विश्लेषण

प्रस्तुत शोधपत्र में वैदिक काल से आधुनिक काल तक महिलाओं की स्थिति का ऐतिहासिक विश्लेषण किया गया है। किसी राष्ट्र की सभ्यता एवं संस्कृति का निर्माण तथा विकास में नारी का योगदान बहुत महत्वपूर्ण होता है। यदि हम विश्व इतिहास पर दृष्टि डालें तो हमें पता चलता है कि संस्कृति की नींव डालने का श्रेय सर्वप्रथम नारी को ही दिया जाता है, जिस प्रकार परिवार में नारी व पुरुष के कार्य व स्थान भिन्न होते हैं, उसी प्रकार समाज में नारी और पुरुषों के कार्यों में भिन्नता पायी जाती है। शोधपत्र में महाभारत काल, स्मृति युग, मौर्य युग, मध्य युग, आधुनिक युग में महिलाओं की स्थिति का वर्णन किया गया है।

### डॉ. शशि प्रभा

#### प्रस्तावना :

प्राचीनकाल से लेकर आधुनिक काल तक नारी की स्थिति में विभिन्न परिवर्तन हुए हैं। वैदिक काल में नारी अत्यन्त पूजनीय थी। उसके विषय में कहा गया है, “यत्र नार्यस्तु पूज्यन्ते रमन्ते तत्र देवतां।<sup>(1)</sup> इसी प्रकार ऐतरेय ब्राह्मण में नारी को पुरुष के समान अधिकार देकर उसकी सखा के पद पर प्रतिष्ठा की गयी है।<sup>(2)</sup> उपनिषदों में भी नारी को पुरुष के समान ही श्रेष्ठता प्रदान की गयी है। स्त्री-पुरुष दोनों एक ही वृक्ष पर बैठने वाले पक्षी हैं और दोनों के मेल सहकारिता और सौहार्द से ही विश्व की स्थिति है।<sup>(3)</sup>

सिन्धु घाटी सभ्यता के समय प्रत्येक परिवार मातृ सत्तात्मक होता था तथा माता को अर्थात् नारी को एक विशिष्ट स्थान प्राप्त था। वैदिक काल में कन्याओं का भी उपनयन संस्कार किया जाता था।

“पुराकल्पे कुमारीणां मौज्जीबधनमिष्यते।

अध्यापनं च वेदानां सावित्रीवाचनं तथा।।—सत्यार्थ प्रकाश शिक्षित कन्या का विवाह विवृत पुरुष के साथ किया जाता था। वैदिक समाज में यज्ञ आदि कार्यों में स्त्री की सहभागिता आवश्यक थी।

“अर्धो वा एष आत्मनो यज्जाया।।” —शतपथ ब्राह्मण नारी को अर्द्धांगिणी तथा पुरुष का अर्द्धशरीर माना गया है। अर्थ और राजनीति के क्षेत्र में स्त्रियों की समान रूप से प्रतिभागिता था। बहुशक्ति एक महिषी जैसे सम्बोधनों से महिला—मंडित होने के पश्चात् भी प्रत्येक भारतीय साहित्य में किसी न किसी रूप में नारी को पुरुष से हीन समझा गया है, भोग की वस्तु मानकर अपमान किया गया है।

‘वनमालाभावलकार’ नारी के कलंक युक्त पक्ष को हिन्दू साहित्य के आधार पर प्रस्तुत करते हुए लिखती हैं, ‘ऋग्वेद’ में स्त्री निन्दा में उसे दुर्बल चित्तवाली, अविश्वसनीय, अशासकीय, भेड़िये जैसे हृदय वाली और मैत्री के लिए अयोग्य बताया है।

‘तैत्तिरीय ब्राह्मण संहिता’ में ‘कष्टकारी’ वाजसनेयी संहिता में

‘विदलकारी’ शब्द, बोधायन—धर्मसूत्र, मनुस्मृति आदि वैदिक एक स्मृति ग्रन्थों में स्त्रियों नारिन्द्रिय तथा स्वतंत्रता के अयोग्य मानी गयी हैं।

मनुस्मृति के अनुसार —

“पिता रक्षति कौमारे, भर्ता रक्षति यौवने।

रक्षान्ति स्थविरे पुत्रा, न स्त्री स्वातन्त्र्य मर्हति।।”

अतः स्त्री को स्वतंत्र कहना उचित नहीं है क्योंकि कौमार्यपन में उसे अपने पिता के अनुसार चलना पड़ता है, युवावस्था में पति रक्षा करता है और वृद्धावस्था में पुत्र का आश्रय। इस प्रकार नारी पुरुष की अधीनता में ही रहती आयी है।<sup>(6)</sup>

बौध एवं जैन धर्म के प्रभाव से नारी की स्थिति में उल्लेखनीय परिवर्तन आया। उसे शिक्षा एवं साधना की सुविधा दी गयी। ‘थेरी गाथाये’ बौध भिक्षुणियों की प्रमुख रचनायें हैं। इनमें प्रमुख सुभा ब्रह्मचारिणी, उन, आजीवन, सुमेधा और अनुपमा आदि के प्रमाण प्राप्त होते हैं।<sup>(6)</sup>

‘महाभारत’ में उल्लेख मिलता है कि केवल वे ही धार्मिक संस्कार सम्पन्न कर सकते थे जिनकी पत्नियाँ थी, यहीं तक ही नहीं कहीं—कहीं पर तो धार्मिक संस्कारों के अवसर पर पत्नी को पिता के समतुल्य भी माना गया है तथा यह भी कहा गया है कि यदि किसी घर में नारी नहीं है तो घर, घर नहीं कहा जा सकता, अपत्नीक व्यक्ति को यज्ञ सम्पादन का अधिकार नहीं था।

यदि हम स्मृति युग में नारियों के विकास की बात करें तो पायेंगे कि स्मृतिकारों एवं सूत्रकारों ने इस प्रकार के नियम बनाये कि नारियों की प्रस्थिति रानी से सेविका और शक्ति स्रोत के स्थान पर दुर्बलताओं की खान सी हो गयी। इस युग में पति को देवता माना जाने लगा। पत्नी का पति की सेवा करना ही धर्म बताया गया।<sup>(7)</sup>

मौर्य युग से राजपूत युग तक नारी का कार्य क्षेत्र केवल घर की चार दीवारी तक ही सीमित रहा। यद्यपि पर्दा प्रथा नहीं थी पर नारी के नैतिक आचरण से समाज की शुद्धता की कल्पना की गयी थी। वास्तविकता यह थी कि उन्हें सन्तान उत्पन्न करने के साधन मात्र में ही देखा गया।<sup>(8)</sup>

एसोसिएट प्रोफेसर एवं अध्यक्ष (राजनीति शास्त्र विभाग), महिला महाविद्यालय (पी.जी.) कॉलेज, कनखल, हरिद्वार (उत्तराखण्ड)

मध्य युग में नारियों की स्थिति अत्यन्त शोचनीय हो गयी। किसी वर्ग की महिला को मौलिक रूप से स्वतंत्र रहने का अधिकार नहीं था। उच्च वर्ग में स्त्रियों शिक्षा प्राप्त कर सकती थीं। लेकिन अधिकतर नारियाँ शिक्षा से वंचित रहती थीं। अनमेल विवाह का संताप भी मध्यवर्गीय महिलाओं को झेलना पड़ता था। उच्च वर्ग में स्त्री प्रथा का प्रचलन हो गया था। उच्च वर्ग की मुस्लिम महिलाओं का जीवन स्तर अच्छा था, परन्तु स्थायी रूप से उनके पास कोई आर्थिक सुरक्षा नहीं थी। मध्य युग के समाज में दास प्रथा ने विकराल रूप धारण कर लिया। मध्य युग में बढ़ी संख्या में दासियों, चेलियों को विवाह के समय साथ भेजा जाता था। इसके कारण समाज में बहुत अनाचार फैला। इस युग में मुख्य रूप से नारियों की आर्थिक पराधीनता, कुलीन विवाह प्रथा, अन्तर्विवाह, बाल विवाह, अशिक्षा और संयुक्त परिवार प्रणाली को इसका कारण माना गया है।<sup>(6)</sup>

आधुनिक युग में महिलाओं की स्थिति :

स्वतंत्रता के पूर्व तो नारी का विकास केवल चार-दीवारी तक ही सीमित था, जबकि स्वतंत्रता के बाद से नारी के विकास में तेजी से बदलाव आया तथा कई कुरीतियों जैसे—1829 ई. में सती प्रथा निषेध अधिनियम, 1856 ई. में हिन्दू पुनर्विवाह अधिनियम एवं 1937 ई. में हिन्दू स्त्रियों का सम्पत्ति का अधिकार अधिनियम आदि पर रोक एवं नये नियम पारित किए गए तथा नारियों के विकास के बाधक तत्वों के रूप में अशिक्षा, आर्थिक पराधीनता, बाल विवाह, संयुक्त परिवार प्रणाली, वैवाहिक प्रथायें तथा मुसलमानों के आक्रमण आदि कारकों ने महत्वपूर्ण भूमिका निभाई।

यदि आधुनिक इतिहास की दृष्टि से नारी के विकास को दृष्टिगत किया जाए, तो 'भारतीय समाज विज्ञान अनुसंधान परिषद (ICSSR)' द्वारा किए गए एक अध्ययन से पता चलता है कि 1971 ई. में साक्षर महिलाएँ 18.4 प्रतिशत थीं। 1981 ई. में यह प्रतिशत 25 थी तथा 1991 ई. में इसकी संख्या 39.42 प्रतिशत थी। जबकि वर्ष 2001 की जनगणना के अनुसार महिला साक्षरता दर 54.16 प्रतिशत हो गयी। इसी प्रकार 2001 की जनगणना के अनुसार देश में करीब 10 करोड़ लोग बेरोजगार हैं जिनमें एक बड़ा वर्ग नारियों का है। महिलाओं को श्रम बाजार में आने का प्रोत्साहन दिया जा रहा है। पहले जो काम उनके लिए प्रतिबन्धित थे, अब उन्हें रोजगार दिया जा रहा है जिसके फलस्वरूप प्रबन्धकीय पदों पर कार्यरत महिलाओं के प्रतिशत में 60 प्रतिशत की वृद्धि हुई है।<sup>(10)</sup>

अतः विश्लेषण के तौर पर यदि देखा जाए तो गार्गी और याज्ञवल्क्य संवाद में गार्गी का तर्कपूर्ण विवाद, मुस्लिम शासक रजिया सुल्तान का शासक होना, झाँसी की रानी लक्ष्मीबाई का युद्ध में वीरगति पाना आदि महिलाओं ने महिला समाज को विकास की ओर अग्रसर करने में प्रेरणा का कार्य किया है। इसी प्रकार प्रथम महिला आईपीएस अधिकारी किरण बेदी ने एक चुनौतीपूर्ण कैरियर की शुरुआत की।

भारत की स्वतंत्रता के पश्चात तथा आधुनिक शिक्षा के परिणाम स्वरूप धीरे-धीरे नारी की स्थिति में परिवर्तन आ रहे हैं। नारी जो पुरुष पर पूर्णतः आश्रित थी, आत्मनिर्भर होकर अपनी स्थिति को मजबूत कर रही है। उसकी मानसिकता धीरे-धीरे परिवर्तित हो रही है। लक्ष्मी सागर वाष्णय के अनुसार, "अभी तक व्यक्तित्व को विराटता एवं विशिष्टता का जो सर्वाधिकार पुरुषों के पास था वह अर्थों में नारियों तक भी पहुँचा।"<sup>(11)</sup>

भारत के संविधान निर्माताओं ने भी स्वीकारा कि राष्ट्र के सच्चे विकास के लिए महिलाओं के साथ लिंग के आधार पर कोई भेदभाव नहीं बरता जाये और इसी उद्देश्य से संविधान की धारा 14, 15 एवं 16 में महिलाओं के लिए समानता, स्वतंत्रता और न्याय की पर्याप्त व्यवस्था की गयी है। निश्चित रूप से महिलाएँ समाज की मुख्य धारा से जुड़ रही हैं। आज जीवन के प्रत्येक क्षेत्र में उनका सराहनीय सहयोग हमारे देश को मिल रहा है। कर्तव्यनिष्ठा में वे किसी से पीछे नहीं हैं, परन्तु विकास एक सतत प्रक्रिया है, अतः उनके योगदान की अपेक्षा सदैव बनी रहेगी।<sup>(12)</sup>

बौद्धिकता के इस युग में, धार्मिक मान्यताओं तथा सामाजिक मूल्यों का विघटन हो गया है। युगों के प्रतिष्ठित आदर्श आज के इस परिवर्तनशील वातावरण में उपेक्षित हो गये हैं। यूरोपियन साहित्य ने भी नारी की वैयक्तिक सत्ता को प्रमुखता दी है। आधुनिक नारी आज किसी भी दृष्टि से पुरुष की अनुगामिनी न बनकर सहगामिनी बनना चाहती है। इसलिए अब तक वर्जित समझे गए कार्यक्षेत्रों को भी वह अपने लिए स्वीकार रक रही है।<sup>(13)</sup>

संविधान और कानून में बराबरी का दर्जा दिये जाने के बावजूद नारी को अपनी मुक्ति और राजनीति एवं समाज में उचित स्थान पाने के लिए तब तक संघर्ष करना होगा, जब तक कि पुरुष प्रधान समाज को यह अहसास नहीं कराया जाता कि स्त्री भी उन्हीं की तरह हाड-माँस से युक्त एक बुद्धिमान प्राणी है। शारीरिक संरचना में कुछ एक प्रातिक अंतरों की वजह से उसकी कार्यक्षमता और बौद्धिक क्षमता पर सवाल नहीं उठना चाहिए कि हर क्षेत्र में पुरुष की बराबरी करने में सक्षम नहीं है। हालाँकि स्त्रियाँ ने प्रत्येक क्षेत्र में अपनी सक्षम एवं सफल उस्थिति दर्ज करते हुए एक चिरकालिक अवधारणा को खण्ड-खण्ड करने की कोशिश जरूर की है, लेकिन अभी बहुत कुछ किया जाना बाकी है। स्त्री-मुक्ति आन्दोलन के दौरान विकसित देशों की जागरूक महिलाओं को पुरुष प्रधान समाज की इस भावना के कारण खासी कठिनाई का सामना करना पड़ा है कि स्त्रियाँ स्वभाव से कमजोर तथा भीरु होती हैं। इसी वजह से विकसित देशों में हर ओर यह देखा जा सकता है कि स्त्रियों के जागरूक होने तथा स्त्री मुक्ति आन्दोलन चलाने पर भी उच्च पदों पर उनकी संख्या कम है।<sup>(14)</sup> आज आवश्यकता है महिलाएँ खुद को एक आधुनिक और वैश्विक मानसिकता के सामने खड़ा करें जिसमें पुरुष समाज का पूरा साथ हो।

**संदर्भ :**

- (1) मनुस्मृति-3/56/57. (2) हंस डॉ. सूतदेव : उपन्यासकार चतुरसेन के नारीपात्र। (3) शर्मा डॉ. गजानन : प्राचीन भारतीय साहित्य में नारी, पृ. 68. (4) शतपथ ब्राह्मण-5/2/1/10. (5) अस्थाना प्रो. प्रतिमा : भारतीय संसति के सोपान, पृष्ठ-144. (6) हार्नर विमेन अण्डर प्रिमेिटव बुद्धिज्म, दूसरा अध्याय। (7) अज्ञेय राहुल सांकृत्यान : हिन्दी काव्य धारा (भूमिका), पृ.-18. (8) कौटिल्य अर्थशास्त्र 6/3/11. (9) श्रीवास्तव आर्शीवादी लाल : मध्यकालीन भारतीय संस्कृति, पृष्ठ-50. (10) अग्रवाल डॉ. शारदा : आधी आबादी का यथार्थ भारतीय नारी, राधा पब्लिकेशन्स, नई दिल्ली, 2010. (11) वही, पृ. 27. (12) विपिन चन्द्र, मार्डन इण्डिया, एनी. ई.आर.टी. पब्लिकेशन, नई दिल्ली। (13) तिवारी डॉ.आर.पी. एवं डॉ. शुक्ला डी.पी. : भारतीय नारी : वर्तमान समस्याएँ और भावी समाधान, ए.पी.एच. पब्लिशिंग कॉरपोरेशन, अंसारी रोड, नई दिल्ली, 2008. (14) दैनिक जागरण दिनांक 08 मार्च, 2009, पृ. 17.







Since  
March 2002

An International,  
Registered & Referred  
Monthly Journal :

**Political Science**

Research Link - 138, Vol - XIV (7), September - 2015, Page No. 91-92

ISSN - 0973-1628 ■ RNI - MPHIN-2002-7041 ■ Impact Factor - 2014 - 1.8007

## महात्मा गाँधी राष्ट्रीय ग्रामीण रोजगार गारंटी योजना

प्रस्तुत शोधपत्र महात्मा गाँधी राष्ट्रीय ग्रामीण रोजगार गारंटी योजना के विश्लेषण से सम्बंधित है। महात्मा गाँधी राष्ट्रीय ग्रामीण रोजगार गारंटी योजना एक जनकल्याणकारी योजना है। ऐसी योजनाओं में जनता की भूमिका महत्वपूर्ण होती है। भारत देश गाँवों का देश है। भारत का विकास वास्तव में ग्रामों का विकास किए बगैर संभव नहीं है। ग्रामों की स्थिति दयनीय है, यहां के मजदूरों को कृषि कार्य के बाद मजदूरी के लिए इधर-उधर पलायन करना पड़ता है। इसलिए ऐसी योजना की जरूरत थी, जो ग्रामीणों, मजदूरों के पलायन को रोक सके और उन्हें वर्षभर कार्य मिल सके। अतः महात्मा गाँधी राष्ट्रीय ग्रामीण रोजगार गारंटी योजना ही इस प्रकार की योजना है, जो गाँवों के विकास को सार्थक कर सकेगी, बशर्ते इसका क्रियान्वयन पूरी ईमानदारी के साथ किया जाए।

**झरना साव\* एवं डॉ.अशोक कुमार उपाध्याय\*\***

महात्मा गाँधी राष्ट्रीय ग्रामीण रोजगार गारंटी योजना देश के सबसे पिछड़े 200 जिलों में 2 फरवरी 2007 से प्रारम्भ की गई है। सरकार का कहना था कि पांच वर्ष के अन्दर यह योजना पूरे देश में विस्तारित कर दी जायेगी। वर्तमान में इसका विस्तार जम्मू-कश्मीर राज्य के सिवाय सम्पूर्ण भारत के राज्यों के ग्राम पंचायत पर लागू है।

महात्मा गाँधी राष्ट्रीय ग्रामीण रोजगार गारंटी योजना का उद्देश्य है, ग्रामीण स्तर पर बेरोजगारी दूर करना, ग्रामीणों में आत्मनिर्भरता उत्पन्न करना। रोजगार के लिए पलायन रोकना, पंचायत के आस पास काम करने के लिए प्रोत्साहित करना है। मनरेगा में ग्राम के सभी वर्गों को रोजगार दिया जाता है, चाहे गरीबी रेखा के नीचे जीवनयापन करने वाले हो या किसान सभी को मनरेगा के अन्तर्गत काम दिलाया जाता है। मनरेगा एक ऐसी योजना है, जिसके अन्तर्गत न केवल रोजगार दिया जाता है, बल्कि ग्रामीणों की भागीदारी भी सुनिश्चित की जाती है, मनरेगा का उद्देश्य गाँव को साफ-स्वच्छ रखते हुए रोजगार देना है। मनरेगा में ठेकेदारी पर प्रतिबंध लगाते हुए श्रम, मूलक कार्य किया जाता है। इस योजना में परियोजना लागत का कम से कम 60 प्रतिशत हिस्सा मजदूरी पर खर्च किया जाता है। मनरेगा में मजदूरों को सहूलियत देते हुए मजदूरी करवाना होता है। इसलिए खेती का काम बंद होने के बाद मनरेगा का काम संचालित किया जाता है। अगले सत्र में कृषि चालू होने से पूर्व मनरेगा का काम बंद किया जाता है। गाँव के सभी लोग जिनके पास जॉब कार्ड एवं आधार कार्ड है, मनरेगा के अन्तर्गत काम कर सकते हैं। मनरेगा के तहत ग्राम पंचायत के आस पास रोजगार देना है, जिससे पुरुष, महिला विशेष कर महिलाएँ निर्भीक होकर काम कर

सकें और शाम तक अपने घर वापस होकर घर-परिवार का देखभाल कर सकें। मनरेगा के अन्तर्गत कार्य निर्धारण की पूर्ण जिम्मेदारी ग्राम पंचायत की है। ग्राम पंचायत द्वारा प्रतिवर्ष ग्राम सभा कि बैठक आयोजित की जाती है। जिसमें श्रम की मांग का आकलन किया जाता है तथा अगले वित्तीय वर्ष में किए जाने वालों कार्यों की संख्या तथा प्राथमिकताएँ प्रस्तावित की जाती है। बैठक का समय निर्धारित करते वक्त खेती व पलायन के मौसम को ध्यान में रखा जाता है। ग्राम सभा में हितग्राहियों के हिस्सेदारी सुनिश्चित की जाती है। जिससे उनकी जरूरतों तथा प्राथमिकताओं के आधार पर ही वार्षिक योजना की रूपरेखा तैयार की जाती है। ग्राम सभा की बैठक की तिथि तथा समय काफी पहले ही निर्धारित की जाती है तथा इसका व्यापक प्रचार-प्रसार किया जाता है, जिससे लोग बड़ी संख्या में शामिल होते हैं।

मनरेगा अपनी सीमा के अन्तर्गत ही अपनी सभी कार्य का सफल संचालन कर छ.ग. के जनता के अधिकतम 150 दिन की रोजगार की गारंटी देता है। 150 दिन से अधिक रोजगार मनरेगा के अन्तर्गत नहीं दिया जा सकता है।

मनरेगा के कार्यों का निरीक्षण किया जाता है, योजना के निगरानी हेतु जिला, जनपद एवं ग्राम स्तर पर पंचायती राज संस्थाएँ प्रमुख भूमिकाओं का निर्वहन करते हैं। ग्राम पंचायत स्तर पर प्रत्येक कार्यों हेतु एक पृथक से सतर्कता एवं मूल्यांकन समिति का गठन किया जाता है, जो समय-समय पर कार्यों की गुणवत्ता, निगरानी एवं मूल्यांकन का कार्य करती है। कार्य पूर्णता प्रमाण पत्र के साथ सतर्कता एवं मूल्यांकन समिति का प्रमाण पत्र लगाया जाना आवश्यक होता है। ग्राम सभा का यह दायित्व होता है कि वह ग्राम पंचायत द्वारा कराए जाने वाले कार्यों का सतत् निरीक्षण

\*शोधछात्रा, शोधकेन्द्र-दुर्गा महाविद्यालय, रायपुर, पं.रविशंकर शुक्ल विश्वविद्यालय, रायपुर (छत्तीसगढ़)

\*\*शोध निदेशक एवं प्राध्यापक, शासकीय दाऊ कल्याण स्नातकोत्तर महाविद्यालय, बलौदा बाजार (छत्तीसगढ़)

करे तथा कराए गए कार्यों का सामाजिक अंकुश भी करे। ग्राम सभा की बैठकों में आवश्यक दस्तावेज तथा मस्टर रोल, बिल ब्लाउचर, माप पुस्तिका इत्यादि को उपलब्ध कराने का दायित्व ग्राम पंचायत तथा संबंधित क्रियान्वयन एजेंसी का होता है। केन्द्र सरकार ने मनरेगा में बढ़ते भ्रष्टाचार और उसके तहत मिलने वाले फर्जी भुगतान की शिकायतों पर अंकुश लगाने के लिए उसके कामगारों के लिए जॉब कार्ड पर आधार नम्बर अनिवार्य कर दिया है। मनरेगा के कार्य में राशि की भुगतान देरी से होती है। जॉब कार्ड बनने के 15 दिन बाद भी काम नहीं मिलता है। इस दौरान न ही बेरोजगारी भत्ता मिलता है। मजदूरों को भी मजदूरी समय पर नहीं मिल पाता है। इसके लिए राज्यों को 15 दिसम्बर तक कामगारों के आधार नम्बर का ब्योरा एकत्र कराने के निर्देश दे दिए गए हैं। इस संबंध में मंत्रालय के अधिकारियों का कहना है कि भ्रष्टाचार पर अंकुश लगाने के लिए कदम उठाया गया है और इससे किसी भी तरह से अदालत के आदेश की अवहेलना से नहीं जोड़ा जाना चाहिए।

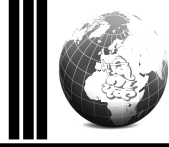
महात्मा गाँधी राष्ट्रीय ग्रामीण रोजगार गारंटी योजना एक जनकल्याणकारी योजना है। ऐसी योजनाओं में जनता की भूमिका महत्वपूर्ण होती है। भारत देश गाँवों का देश है। भारत का विकास वास्तव में ग्रामों का विकास किये बिना संभव नहीं है। ग्रामों की स्थिति दयनीय है, यहां के मजदूरों को कृषि कार्य बाद मजदूरी के लिए इधर-उधर पलायन करना पड़ता है। इसलिए ऐसी योजना की जरूरत थी, ग्रामीणों, मजदूरों की पलायन को रोक सके। और उन्हें सालभर कार्य मिल सके। अतः महात्मा गाँधी राष्ट्रीय ग्रामीण रोजगार गारंटी योजना ही इस प्रकार की योजना है, जो गाँवों का विकास को सार्थक कर सके। महात्मा गाँधी राष्ट्रीय ग्रामीण रोजगार गारंटी योजना पंचायत स्तरीय होने के कारण तथा रोजगार सहायक द्वारा संचालित करने के कारण मजदूरों को स्थानीय भाषा में नियम – कानून की जानकारी देते हैं, जिसे उनको समझ में आसानी से आ जाती है।

महात्मा गाँधी राष्ट्रीय ग्रामीण रोजगार गारंटी योजना एक बहुउपयोगी एवं ग्रामीण विकास योजना है। यह योजना गाँव की छोटी से छोटी विकास को ध्यान में रखकर लागू किया गया है। महात्मा गाँधी राष्ट्रीय ग्रामीण रोजगार गारंटी योजना न केवल ग्रामीणों कि आर्थिक एवं राजनीति विकास करती है साथ ही साथ गाँव को एक सभ्य एवं स्वच्छ गाँव का रूप प्रदान करती है। इस योजना से लोगों का छोटे-छोटे उद्योग धंधों की ओर ध्यान आकृष्ट हुआ है, जैसे मुर्गीपालन, बकरी पालन, मछली पालन आदि। अतः गाँवों का विकास इस छोटे-छोटे उद्योग धंधों से हो सकता है और इस उद्योग धंधों से वातावरण भी दूषित नहीं होता है और गाँव का विकास भी हो जाता है। मनरेगा वास्तव में ग्रामीण विकास योजना है, और यह गाँव की समस्याओं, आवश्यकताओं को सही रूप में ध्यान रखकर पूर्णरूपेण ग्राम के विकास के लिए लागू की गयी है। ग्राम में सभी लोगो की भागीदारी से अच्छे से लागू हो जाती है। अतः ग्रामवासी इस योजना से संतुष्ट है तथा साथ में आत्मनिर्भर होकर विकास के पथ पर आगे बढ़ रहे हैं। वास्तव में ग्राम का विकास ही भारत का विकास का प्रथम चरण है। अतः ग्राम के विकास के लिए मनरेगा जारी रहनी चाहिए।

**संदर्भ :**

- (1) अरोड़ा ए.डी. : राजनीति विज्ञान।
- (2) पटेल डी.सी. : पंचायती राज व्यवस्था।
- (3) फडिया डॉ.बी.एल. : भारतीय शासन।
- (4) प्रतियोगिता दर्पण, मासिक पत्रिका, अतिरिक्तांक।
- (5) जैन डॉ.पुखराज : राजनीति विज्ञान।
- (6) राष्ट्रीय ग्रामीण रोजगार गारंटी अधिनियम 2005, ग्राम निगरानी समिति, कार्य एवं प्रक्रिया छ.ग. राज्य ग्रामीण विकास संस्थान, रायपुर।





Since  
March 2002

An International,  
Registered & Referred  
Monthly Journal :

**P**olitical Science

Research Link - 138, Vol - XIV (7), September - 2015, Page No. 93-94

ISSN - 0973-1628 ■ RNI - MPHIN-2002-7041 ■ Impact Factor - 2014 - 1.8007

## नारी शिक्षा से देश का सर्वांगीण विकास (छ.ग.की विकासखण्ड पलारी के विशेष संदर्भ में)

प्रस्तुत शोधपत्र, नारी शिक्षा से देश के सर्वांगीण विकास का अध्ययन छत्तीसगढ़ की विकासखण्ड पलारी के विशेष संदर्भ में किया गया है। समाज के विकास एवं चरित्रवान नागरिकों के निर्माण में नारी की भूमिका प्रधान होती है। चरित्रवान नागरिकों के निर्माण के लिए नारी का शिक्षित होना अत्यावश्यक है। बालक के जीवन चरित्र एवं स्वभाव का निर्माण माँ ही करती है। बालक को विद्वान बनाने के लिए माता की उतनी ही आवश्यकता है, जितनी विद्वान पिता एवं गुरु की है। शिक्षित माता सभ्य एवं सुसंस्कृत संतान का निर्माण कर राष्ट्र की प्रगति में महत्वपूर्ण भूमिका निभाती है।

**रजनीकांत बंजारे\* एवं डॉ.अशोक उपाध्याय\*\***

**प्रस्तावना :**

समाज के विकास में शिक्षित औरत का होना बेहद जरूरी है, चाहे वह घरबार, परिवार, बच्चे संभाले या बाहर कमाने जाए। जब तक हमारे अन्दर ये भावना नहीं पनपेगी सब कोशिशें बेकार हैं। एक औरत का पढ़ना पूरे परिवार को सुन्दर रूप दे देता है। पेशे से आट्रोलांजर मारिशस निवासी कृति मुखर्जी कहती हैं कि – भारत के गाँवों में बहुत बुरा हाल है, अगर शिक्षा का प्रचार करना ही है, तो गाँव की लड़कियों के प्रति विशेष ध्यान दिया जाए। शहर में गरीब से गरीब भी अपनी बच्ची को स्कूल भेजते हैं।

किसी राष्ट्र के उत्थान एवं विकास में महिला शिक्षा का महत्वपूर्ण योगदान होता है। इस बात को नकारा नहीं जा सकता। आजादी के बाद कुछ दशकों में महिला शिक्षा के क्षेत्र में वृद्धि होने से देश विकास की ओर अग्रसर हुआ है। महिलाओं के शिक्षित होने से मानव संसाधन में वृद्धि बालिका शिक्षा को प्रेरणा शिक्षा, मृत्यु दर में कमी, जनसंख्या नियंत्रण के साथ कामकाज एवं पारिवारिक वातावरण में परिवर्तन हुआ है। अगर नारी को शोषण और अत्याचारों के दायरे से मुक्त करना है, तो सबसे पहले उसे शिक्षित करना होगा, चूंकि शिक्षा का अर्थ केवल अक्षर ज्ञान नहीं होता, अपितु शिक्षा का अर्थ जीवन के प्रत्येक पहलू की जानकारी होना है एवं अपने मानवीय अधिकारों का प्रयोग करने की समझ होना है। शिक्षा सफलता की कुंजी है तथा इसी कुंजी के प्रयोग से ही नारी पढ़ेगी, विकास गढ़ेगी नारा फलीभूत हो सकता है।

देश की जनसंख्या का आधा हिस्सा महिलाओं का होने के कारण समग्र विकास महिलाओं की भागीदारी के बगैर नहीं हो

सकता। भारत के अनादिकाल से जीवन के हर क्षेत्र में महिलाओं ने पुरुषों के साथ मिलकर काम किया। भारतीय महिला घर गृहस्थी का पूरा काम—काज निपटाने के साथ साथ राष्ट्रीय जीवन के हर क्षेत्र में अपना उपयोगी योगदान करती आई, बहुत से कार्य ग्रामीण महिला ही आपसी सहयोग और विकास कार्यों में सबकी भागीदारी सुनिश्चित करके कर सकती है। बच्चों को पौष्टिक व संतुलित आहार देने, पर्यावरण की रक्षा करने की दिशा में महिलाएँ अपना योगदान और नेतृत्व दे सकती हैं।

**अध्ययन का उद्देश्य :**

- (1) विकास खण्ड पलारी के अंतर्गत नारी शिक्षा के योजना के संचालन व क्रियान्वयन का अध्ययन करना।
- (2) महिलाओं के जीवन स्तर का अध्ययन करना।
- (3) महिलाओं की अभिरूचि सामाजिक एवं राजनैतिक सजगता को ज्ञात करना।
- (4) अध्ययन से प्राप्त निष्कर्ष के आधार पर आवश्यक सुझाव प्रस्तुत करना।

**अध्ययन क्षेत्र :**

छत्तीसगढ़ राज्य के बलौदा बाजार जिले के अंतर्गत विकास खण्ड पलारी की महिलाओं की शिक्षा का अध्ययन।

**शोध प्रविधि :**

प्रस्तुत अध्ययन से संबंधित प्राथमिक एवं द्वितीयक समकों एवं सूचनाओं के संकलन के लिए विकासखण्ड पलारी के द्वारा प्रकाशित पत्र-पत्रिकाओं, वार्षिक प्रतिवेदनों, अंकेक्षण प्रतिवेदनों आदि को आधार बनाया गया है, वहीं दूसरी ओर संबंधित अधिकारियों, कर्मचारियों, हितगाहियों से विचार कर तथ्यात्मक एवं वास्तविक जानकारी एकत्रित करने का भी प्रयास किया गया है।

\*शोधछात्र ( राजनीति विज्ञान विभाग ), शासकी दाऊ कल्याण महाविद्यालय, बलौदा-बाजार-भाटापारा ( छत्तीसगढ़ )

\*\*राजनीति विज्ञान विभाग, शासकी दाऊ कल्याण महाविद्यालय, बलौदा-बाजार-भाटापारा ( छत्तीसगढ़ )

नारी शिक्षा से देश का सर्वांगण विकास का महत्व :

नारी शिक्षा का महत्व :

- (1) सामाजिक सांस्कृतिक गतिविधियों के क्रियान्वयन।
- (2) केन्द्र एवं राज्य सरकार द्वारा संचालित महिलाओं के लिए कल्याणार्थ योजनाओं का लाभ मिले।

(3) महिलाओं के उद्देश्यों एवं लक्ष्यों की प्राप्ति में महिलाओं का महत्व।

समस्याएँ :

(1) अनुसूचित जाति बाहुल्य गाँव में पहुँच मार्ग नहीं बन पाया, जिससे बरसात के मौसम में आने-जाने में कठिनाई का सामना करना पड़ता है।

(2) अशिक्षित या कम पढ़े-लिखे लोग अपनी बालिका को पढ़ाने में ज्यादा रुचि नहीं ले पा रहे हैं, शिक्षित लोग ही रुचि ले रहे हैं।

(3) छेड़छाड़ का शिकार होना।

(3) महिलाओं से जुड़े सदस्यों को उनसे संबंधित विशेष संवैधानिक और कानूनी जानकारी दी जाने की आवश्यकता है।

(4) गाँव से विद्यालय या महाविद्यालय तक पहुँचाने के लिए सभी बसों में मुफ्त आवागमन की सुविधा देनी चाहिए, जिससे वे विद्यालय महाविद्यालय में प्रवेश लेकर शिक्षा ग्रहण कर सकती हैं।

संदर्भ :

(1) वर्मा, सवलिया बिहारी, पाण्डेय, आभ नारायण एवं जलोदा, शिवकुमार (2004) : ग्रामीण विकास, अविष्कार पब्लिशर्स एवं डिस्ट्रीब्यूटर्स, जयपुर, पृ. 177.

(2) त्रिवेणी, लल्लन : "ग्राम्य विकास समस्याएँ और समाधान", कुरुक्षेत्र, नई दिल्ली, जुलाई 1995, पृ. 32.

(3) जैन, भागचन्द्र : ग्रामीण विकास में पंचायतों की भूमिका", कुरुक्षेत्र, नई दिल्ली, फरवरी 1995, पृ. 37.

(4) अल्तेकर, ए.एस. : स्टेट एण्ड गवर्नमेंट इन एनिसयन्ट इंडिया, मोतीलाल बनारसीदास, देहली 1958.

(5) दण्डकारण्य समाचार, 15 जुलाई 2014, पृ. 06.

(6) विकास खाण्ड पलारी, जिला-बलौदबाजार, भाटापारा से प्राप्त सरकारी आकड़ें व तथ्य।

पंचायतों की संख्या	परिवार की संख्या	कुल जनसंख्या	पुरुष	महिला	साक्षरता दर प्रतिशत		
					पु.	म.	कुल प्रतिशत
72	38707	193612	96589	97023	76.47%	82.31%	80.70%

निष्कर्ष :

प्रस्तुत अनुभव मूल्य एवं क्षेत्रीय अध्ययन छत्तीसगढ़ राज्य जिला बलौदाबाजार-भाटापारा जिले के विकासखण्ड पलारी की कुल परिवारों की संख्या 38707 है। कुल जनसंख्या 193612, जिसमें पुरुष की संख्या 96589 और महिला की जनसंख्या 97023 है। साक्षरता की दर 82.31 प्रतिशत है। यहाँ पर पुरुष की अपेक्षा महिलाएँ अधिक साक्षर हैं।

उपरोक्त विश्लेषण से स्पष्ट है कि महिलाओं के विकास के लिए ग्रामीण परिवेश में राजनीतिक-सामाजिक चेतना पर सकारात्मक प्रभाव पड़ा है। यद्यपि इस व्यवस्था की अपनी कमियाँ व दुर्बलताएँ हैं, फिर भी यह महिलाओं का जीवन का अनिवार्य हिस्सा बन गया है। इस व्यवस्था ने आधुनिकीकरण के लिए मार्ग खोला है। महिलाओं में राजनीतिक और सामाजिक चेतना बढ़ी है। गाँवों का जागरण राज्य और राष्ट्र की राजनीति पर एक दबाव समूह के रूप में प्रभाव डालने में सक्षम हुए हैं। महिला अपने अधिकारों, उत्तरदायित्वों को समझने लगी है, जिससे उनमें एक नया आत्मविश्वास आया है। वे अपनी नई मांगें उठाकर जागृति का परिचय दे रही हैं। इस आशा ने उन्हें भाग्य भरोसे बैठे रहने की विवशता से बचाया है। महिलाएँ सरकारी अधिकारियों के पास अपनी मांगों को विश्वास के साथ रखती हैं। महिलाओं की उन्नति और प्रगति पर ही भारत की प्रगति निर्भर है।

सुझाव :

(1) बालिकाओं का आय, जाति, निवास प्रमाण पत्र विद्यालय में ही बनना चाहिए, जिससे बालिकाओं को इधर-उधर भटकना नहीं पड़ेगा।

(2) 50 प्रतिशत महिलाएँ हैं, जो रूढ़ियों और परम्पराओं के कारण अभी भी पर्दे में सिमटी हुई है, उनकी सक्रिय भागीदारी के लिए ग्रामीण नेतृत्व को पहल करने की आवश्यकता है।

